



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES  
Mosae Forum 10  
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,  
leden van de gemeenteraad

POSTADRES  
Postbus 1992  
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP  
Bestuursvereinkomst regionale afspraken  
Zuid-Limburg  
BEHANDELD DOOR  
BR (Reina) Pasma

DATUM  
16 februari 2016  
Verzonden: 17-02-2016  
TELEFOONNUMMER  
043 350 4326

BIJLAGEN  
--  
ONZE REFERENTIE  
2016-05017

E-MAILADRES  
reina.pasma@maastricht.nl

FAXNUMMER  
043 - 350 4141

UW REFERENTIE  
--

Geachte raadsleden,

Hierbij informeer ik u over de stand van zaken op het gebied van de bestuursafspraken die de 18 gemeenten in Zuid-Limburg en de Provincie als uitwerking van het Provinciaal Omgevingsplan (2014) met elkaar maken.

### **Regionale afspraken hard nodig**

We staan in de regio Zuid-Limburg voor enkele uiterst urgente en uitdagende maatschappelijke en ruimtelijke opgaven. We hebben van alles te veel! We zien dagelijks de consequenties daarvan. Leegstand in winkelgebieden. Leegstand van kantoren. Veel inwoners krijgen hun woning niet meer verkocht, met dalende vastgoedwaarden en hypotheeklen die onder water te staan. Tel daar bij op: de vele vrijkomende agrarische bedrijven, het maatschappelijk vastgoed, scholen, een overaanbod aan verblijfsrecreatie en dan is duidelijk dat we met zijn allen in deze regio een ingewikkelde maatschappelijke opgave onder ogen moeten zien. Het is belangrijk - vooral ook voor de ondernemers en inwoners van dit gebied - dat we deze vraagstukken op de schaal van Zuid-Limburg aanpakken.

De regio Zuid-Limburg heeft daarbij veel potentie. Het is een fantastische plek om te wonen in een landelijke omgeving met interessante binnensteden en stedelijke voorzieningen binnen handbereik. Een aantal sterke economische clusters ontwikkelt zich tot een kennis-as met campussen die concurreert op wereldschaal. Door innovatie en ontwikkeling wordt de potentie van de vrijetijdseconomie maximaal benut en duurzaam verankerd. Door op Zuid-Limburgse schaal te werken aan een optimaal ruimtelijk raamwerk van sterke binnensteden, authentieke rivier- en beekdalen, concurrerende campussen, goed wonen, soepele auto- en OV-verbindingen en een levensvatbaar nationaal landschap worden de kansen en potenties maximaal benut.

Het is heel belangrijk dat iedereen meedoet en meewerkt aan één gezamenlijke aanpak. Alleen zo kunnen we samen bouwen aan een duurzame en sterke regio. Het vaststellen van een bestuursvereinkomst is de eerste stap waarmee we samen aan de slag gaan op het gebied van de woningmarkt, detailhandel, kantoren, bedrijventerreinen, energie, landschap, landbouw en vrijetijdseconomie.



DATUM  
16 februari 2016

### **Een bestuursovereenkomst als resultaat van een breed en intensief proces**

In het Provinciaal Omgevingsplan (POL2014) zijn eind 2014 de hoofdlijnen voor de ambities, opgaven, rolopvatting en aanpak vastgesteld door Provinciale Staten. Samen met stakeholders hebben de gemeenten en provincie geconstateerd dat voor deze thema's meer uitvoeringsgerichte regionale bestuursafspraken nodig en wenselijk zijn. Het gaat om de 8 thema's; wonen, detailhandel, bedrijventerreinen, kantoren, energie, landschap, land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.

De '*bestuursovereenkomst regionale afspraken Zuid-Limburg*' is het resultaat van een intensieve, regionale samenwerking in het afgelopen jaar. De voorbereiding heeft onder andere plaatsgevonden in zeven thematische werkgroepen waarin gemeenten, provincie en stakeholders vertegenwoordigd zijn, aangestuurd vanuit een viertal thematische bestuurlijke overleggen (wonen, ruimtelijke economie, energie, nationaal landschap). Hier rondom zijn tal van workshops en bijeenkomsten georganiseerd. De coördinatie en afstemming van het proces vindt plaats in het Bestuurlijk Kernoverleg (BKO) Zuid-Limburg, waarin diverse gemeenten, de regio Parkstad Limburg en de Provincie deelnemen.

Op 15 juli 2015 werd met de colleges van Burgemeester en Wethouders van de Zuid-Limburgse gemeenten, aanpak en voortgang met betrekking tot de genoemde thema's besproken. Op 4 november 2015 werden circa 80 raads- en statenleden tijdens een brede raadsconferentie Zuid-Limburg geïnformeerd over proces en inhoud van de regionale uitwerkingen van POL2014.

De voorliggende afspraken zijn in december vastgesteld in het BO wonen, BO ruimtelijke economie, BO energie en BO nationaal landschap Zuid-Limburg. Voorafgaand daaraan werden deze afspraken ook op hoofdlijnen gedeeld en besproken tijdens bredere bestuurlijke bijeenkomsten, zoals de Regio Alliantie Energie (23/9), het Portefeuillehoudersoverleg Economie (16/11) en de Oogstbijeenkomst van het Nationaal Landschap (26/11). Zeker ook rondom de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg was er intensief overleg met gemeenten en stakeholders.

### **Een belangrijke eerste stap**

De bestuursovereenkomst is slechts een eerste stap in de regionale samenwerking. Veel van de afspraken gaan over het proces dat gemeenten en provincie in 2016 samen verder gaan doorlopen. In dit proces zullen we meer duidelijkheid zoeken op zowel de inhoud, als op de wijze van samenwerken. Waarschijnlijk gaat deze zoektocht eind 2016 leiden tot nieuwe, verbeterde afspraken (waarbij mogelijk ook waterschap en andere stakeholders kunnen aanhaken). Toch moet de betekenis van juist deze eerste stap in de regionale samenwerking op het niveau van Zuid-Limburg beslist niet worden onderschat. In dit licht zullen uiterlijk 31 maart 2016 alle 18 colleges van Zuid-Limburgse gemeenten en het college van Gedeputeerde Staten de bestuursovereenkomst ondertekenen.

### **Geen vrijblijvende afspraken**

Zoals in het POL2014 is vastgelegd zal de provincie de gemaakte afspraken zoveel mogelijk borgen in de Omgevingsverordening Limburg. We spreken daarbij van 'voorzorg bepalingen'. Het gaat daarbij vooral om het bekrachtigen van de afspraken in de bestuursovereenkomst die door de gemeenten zelf gemaakt zijn. De Omgevingsverordening Limburg biedt de provincie de mogelijkheid om bij afwijking van de afspraken zo nodig 'de gele of rode kaart te trekken'. Aanpassing van de Omgevingsverordening is een besluit van Provinciale Staten. Een formeel inspraaktraject maakt



DATUM  
16 februari 2016

onderdeel uit van de voorbereiding hiervan. Het is de bedoeling dat dit traject direct na het ondertekenen van de bestuursovereenkomst van start gaat, zodat nog in de zomer van 2016 de beoogde borging in de Omgevingsverordening geëffectueerd is.

Als de afspraken door één of meer gemeenten niet of niet volledig onderschreven worden, zal de provincie de regie nadrukkelijker naar zich toetrekken (zoals aangekondigd in POL2014). Daarbij wordt richting de betrokken gemeenten gebruik gemaakt van regulerende instrumenten zoals de omgevingsverordening, een aanwijzing en/of provinciaal inpassingsplan (pip). Gedeputeerde Staten heeft de keuze voor deze instrumenten onder andere gemotiveerd als de enige weg om ervoor te kunnen zorgen dat de uitvoering van gemeenschappelijk met partners opgesteld beleid niet wordt doorkruist door een individuele partner. Uit de afspraken mag duidelijk zijn dat de juridische borging slechts een vangnet is. Essentieel is dat de regio's zich bewust zijn van de urgentie om vraagstukken regionaal op te pakken en daarbij stevige keuzes niet uit de weg te gaan, juist om ruimte te creëren voor initiatieven die echt iets toevoegen.

#### **Rol van uw raad**

Daar waar er in de bestuursovereenkomst sprake is van een *structuurvisie* zal de gemeenteraad gevraagd worden om deze vast te stellen. Het proces met betrekking tot het vaststellen van de 'Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg' is hiervan een goed voorbeeld. Hierbij bent u middels raadsconferenties en andere informatiebijeenkomsten regelmatig betrokken. De ter inzage termijn loopt in februari af, waarna de structuurvisie medio dit jaar ter vaststelling aan u wordt aangeboden. In de bestuursovereenkomst wordt vastgelegd dat deze Structuurvisie Wonen voor 1 oktober 2016 dient te worden vastgesteld in de 18 gemeenteraden van Zuid-Limburg.

Voor ruimtelijke economie (bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en mogelijk ook vrijetijdseconomie) wordt door de bestuursafspraken een vergelijkbaar proces op gang gebracht om te komen tot een intergemeentelijke structuurvisie. Hiervoor is nog geen einddatum vastgelegd. De reguliere procedures met informatie mogelijkheden, zienswijzen en vaststelling zullen onderdeel uit maken van dit proces.

#### **Communicatie**

Om te borgen dat uw raad ook voldoende geïnformeerd blijft gedurende het proces wordt er actief gecommuniceerd over de voortgang op de diverse thema's. Hiertoe is er een gezamenlijk communicatieplan opgesteld door de 18 Zuid-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg waarin onder andere sprake is van een digitale nieuwsflits, gemeentelijke nieuwsbrieven, een website met de meest actuele bestanden, benaderen van de pers en het organiseren van thema bijeenkomsten. Dit alles in nauwe samenwerking tussen de 19 communicatieadviseurs en hun inhoudelijk deskundige collega's.

Hoogachtend,

Gerde van Grootheest,  
Wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling, Wonen, Natuur en Milieu